

Vaasan kaupunki
Rakennus- ja ympäristölautakunta
PL 3
(Senaatinkatu 1)
65101 Vaasa

Ympäristönsuojelulain 29 §:n mukainen
lupapäätös (**ympäristölupapäätös**)
Päätös on annettu julkipanon jälkeen 10.2.2025
(kokouspäivä 29.1.2025 § 11)

Asia

Vaasan kaupungin kuntatekniikka hakee ympäristönsuojelulain 29 §:n mukaista ympäristöluvan muuttamista. Ympäristölupa koskee jätteen hyödyntämistä Vanhan Vaasan sataman alueelle sijoitettavan meluvallin rakenteessa. Toiminnalle haetaan aloituslupaa mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

Luvan hakija

Vaasan kaupunki, Kuntatekniikka
Tekninen virasto
Kirkkopuistikko 26
65100 Vaasa

Toiminta ja sijainti

Vanhan sataman asuinalueen ja valtatie 3:n väliin on rakenteilla meluvalli, jonka täytemateriaalina käytetään kivihiilivoimalan savukaasujen käsittelyssä syntyneitä jättekipsiä, suodinkakkua ja viivytysaltaiden lietettä. Muutoshakemuksessa esitetään valliin sijoitettavaksi myös voimalaitostuhkaa, betoni- ja tiilijätettä sekä kantoja. Jättemateriaaleja sijoitetaan valliin hakemuksen mukaan yhteensä noin 51 000 tonnia jo aiemmin sijoitettujen jätteiden lisäksi. Toiminta sijoittuu kiinteistölle 905-37-9908-4.

Luvan hakemisen peruste ja lupaviranomaisen toimivalta

Toiminnalle tarvitaan ympäristölupa ympäristönsuojelulain liitteen 1 taulukon 2 kohdan 13f (jätteen ammattimainen tai laitospainainen käsittely) nojalla. Ympäristönsuojeluasetuksen 2 §:n 2 momentin kohdan 12f ja ympäristönsuojelulain 34 §:n mukaan lupa-asian ratkaisee kunnan ympäristönsuojeluviranomainen.

Ympäristönsuojeluun liittyvät luvat ja päätökset

Toiminnalla on olemassa oleva ympäristölupa (annettu 20.12.2023).

Alueen kaavoitustilanne ja ympäristö

Hankealueella on voimassa oleva asemakaava AK996, Vanha satama. Kaava on tullut voimaan 13.3.2020. Hankealue on osoitettu kaavassa suojaviheralueeksi (EV-1), jolle saa sijoittaa pilaantuneita maa-aineksia ympäristöluvan mukaisesti. Lähimmät asuinrakennuksille osoitetut paikat sijaitsevat 20 metriä suunnitellun meluvallin länsipuolella.

Vaasan yleiskaavassa 2030 hankealue on merkitty pientalovaltaiseksi alueeksi (AP).

Hankealueelta noin 250 metrin etäisyydellä lännessä ja välittömästi alueen eteläpuolella sijaitsee Natura 2000- alue (FI0800057). Sundominlahden suojelualue on merkitty luontodirektiivin mukaiseksi erityisten suojelutoimien alueeksi (SAC) ja lintudirektiivin mukaiseksi erityiseksi suojelualueeksi (SPA).

Hankealueesta noin 0,9 km luoteeseen sijaitsee yksityismaiden suojelualue Södra Stadsfjärden 3 – Pikisaaret (YSA206529) ja noin 1,8 km etäisyydellä lounaaseen Södra Stadsfjärden 1 (YSA202985). Hankealueelta noin 1,0 km itään sijaitsee Hovioikeudenmetsä (YSA239779).

Toiminta ei sijaitse pohjavesialueella. Lähin luokiteltu pohjavesialue (1090501) sijaitsee noin 600 metrin etäisyydellä idässä. Lähin pintavesistö on alueen halki virtaava oja, joka laskee Vanhan-Vaasan kanaalin kautta Vaasan edustalle Eteläinen Kaupunginselkä-nimiseen merenlahteen noin 2,3 km päässä hankealueelta. Meri sijaitsee lähimmillään lännessä noin 1,2 km päässä hankealueelta.

TOIMINNAN KUVAUS

Vaasan vanhan sataman meluvallin alkuosan rakentamisessa hyödynnetty kivihiihivoimalan savukaasujen käsittelyssä syntyneitä jättekipsiä, suodinkakkua ja viivytysaltaan lietettä. 600 metrin mittaisesta meluvallista on toistaiseksi valmistunut 285 metriä ja jätteitä on sijoitettu valliin 17 786 t. Vallin arvioitu valmistumisvuosi on 2029.

Meluvalli rakennetaan moreenista ja vallin sydän tehdään kipsisakasta, suodatinkakusta, tuhkasta ja betoni- ja tiilimurskeesta. Hakemuksessa esitetään, että kantoja käytetään vallissa erottamaan eri jätelajeja toisistaan. Hyötykäytettävät jätteet sijoitetaan suoraan meluvalliin, eikä niitä välivarastoida työmaalla.

Hakemuksessa esitetyt jättejakeet:

10 01 21 muut kuin nimikkeessä 10 01 20 mainitut, jätevesien käsittelyssä toimipaikalla syntyvät lietteet

10 01 05 savukaasujen rikinpoistossa syntyvät kiinteät kalsiumpohjaiset reaktiojätteet

10 01 07 savukaasujen rikinpoistossa syntyvät lietemäiset kalsiumpohjaiset reaktiojätteet

10 01 01 pohjatuhka, kuona ja kattilatuhka

10 01 02 hiilen poltossa syntyvä lentotuhka

17 01 01 betoni

17 01 02 tiili

17 01 07 muut kuin nimikkeessä 17 01 06 mainitut betonin, tiilten, laattojen ja keramiikan seokset (hakemuksessa tämän osalta väärä koodi)

10 13 14 betonijäte ja betoniliete (hakemuksessa tämän osalta väärä koodi)

rakennustyömailta poistettavat kannot

Meluvallin ulkopuoli koostuu moreenista ja savesta ja hyötykäytettävä jätemateriaali on sijoitettu sen sisäosiin. Käytettävät jätemateriaalit ovat teknisiltä ominaisuuksiltaan rakenteeseen soveltuvia ja niiden ympäristökelpoisuus varmistetaan ennen niiden vastaanottamista alueelle haitta-aineanalyseilla.

Vastaanotettava betoni- ja tiilijäte on peräisin purkukohteista tai betoniteollisuudesta, määrä on korkeintaan 30 000 tonnia. Betoni- ja tiilimurske on pulveroitua ja siitä poistetaan muut jättejakeet kuten raudoitteet. Betoni- ja tiilimurskeen haitta-aineidenpitoisuuksien tulee alittaa valtioneuvoston asetuksessa eräiden jätteiden hyödyntämisestä maanrakentamisessa (VNA 843/2017) vallirakenteille asetetut raja-arvot ja olla teknisesti soveltuvaa vallirakenteessa käytettäväksi. Betoni- ja tiilijäte peitetään rakenteessa 200 mm paksuisella kerroksella tiivistämiskelpoisia maa-aineksia.

Rakenteessa voidaan tarvittaessa käyttää myös betoni- ja tiilijätettä, jonka haitta-ainepitoisuudet alittavat asetuksessa VNA 843/2017 päällystetyille väylärakenteille asetetut haitta-aineiden raja-arvot, jos nämä jäterakenteet peitetään salaojamatolla, bentoniittimatolla ja 300 mm kerroksella tiivistämiskelpoisia maa-aineksia. Vallirakenteille ja päällystetyille väylärakenteille vaatimukset täyttävät rakenteet toteutetaan toisistaan erillisinä rakenteina.

Kivihiihen poltossa syntyvää pohjatuhkaa, kattilatuhkaa, kuonaa ja lentotuhkaa hyödynnetään rakenteessa korkeintaan 3000 tonnia. Rakenteessa hyödynnettävän tuhkan haitta-ainepitoisuuksien tulee alittaa valtioneuvoston asetuksen eräiden jätteiden hyödyntämisestä maanrakentamisessa (VNA 843/2017) vallirakenteille asetetut raja-arvot, sulfaattia lukuun

ottamatta, jonka raja-arvo on 4000 mg/kg liukoinen pitoisuus. Tuhka peitetään rakenteessa 200 mm paksuisella kerroksella tiivistämiskelpoisia maa-aineksia.

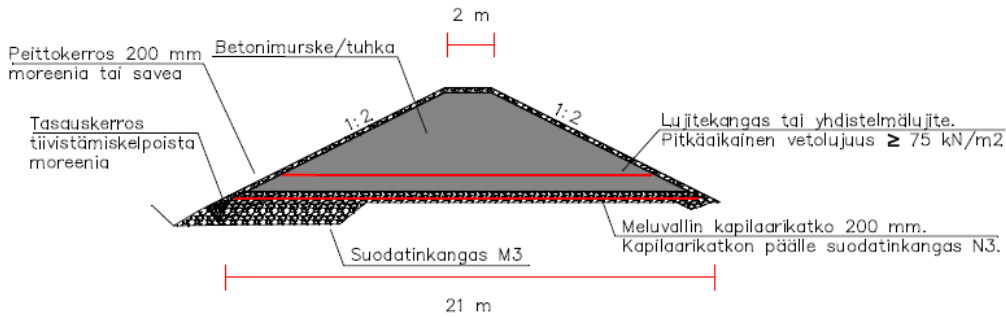
Kivihiililaitoksen jätevesilaitoksen suodinkakkuu, kivihiililaitoksen savukaasujen rikinpoistossa syntyvää jättekipsiä ja viivytysaltaiden lietettä hyötykäytetään rakenteessa korkeintaan 15 000 tonnia. Rakenteessa hyödynnettävän kipsisakan, suodinkakun ja lietteen haitta-ainepitoisuuksien tulee alittaa valtioneuvoston asetuksen kaatopaikoista liitteessä 3 vaarattoman jätteen kaatopaikalle hyväksyttävän jätteen raja-arvot. Em. materiaalit peitetään rakenteessa 1000 mm paksuisella kerroksella tiivistämiskelpoisia maa-aineksia.

Rakenteessa hyödynnetään hakemuksen mukaan rakennustyömailta poistettavia kantoja korkeintaan 3000 tonnia. Kannot eivät saa sisältää pilaantuneita maa-aineksia. Kannot eivät saa sisältää runsaasti maa-aineksia. Kannot eivät saa sisältää muita jätejakeita. Kantoja hyödynnetään lähtökohtaisesti saumakohtaisesti, eri jätejakeista rakennettujen osien välissä, mutta mikäli muita jätejakeita ei ole saatavilla riittävästi rakennusajankohtana, voidaan niitä hyödyntää laajemmin.

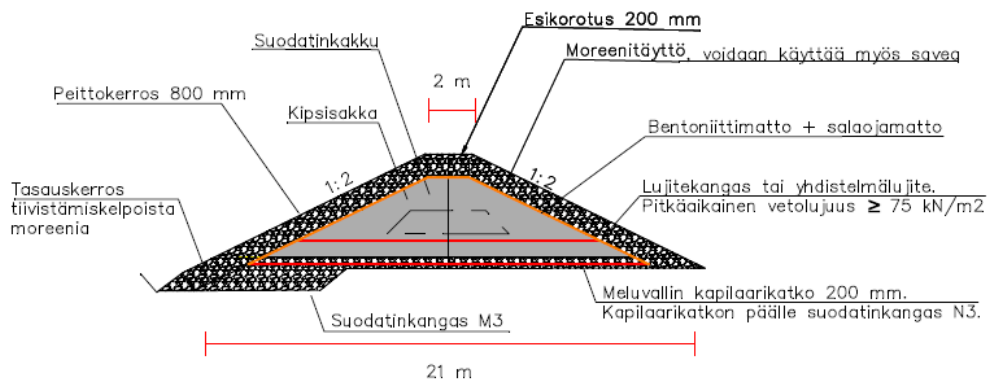
Asemakaavan laadinnan yhteydessä on tehty meluselvitys, jossa todetaan, että kasvavien liikennemäärien myötä Vanhan Sataman alueen nykyinen meluntorjunta on riittämätön ja liikenteen melu tulee v. 2030 ylittämään valtioneuvoston päätöksen (VNp 993/92) ohjearvot. Rakennettava meluvalli on yksi meluselvityksessä ehdotetuista toimenpiteistä melun torjumiseksi.

Vanhan sataman meluvallin periaatepoikkipiirrokset

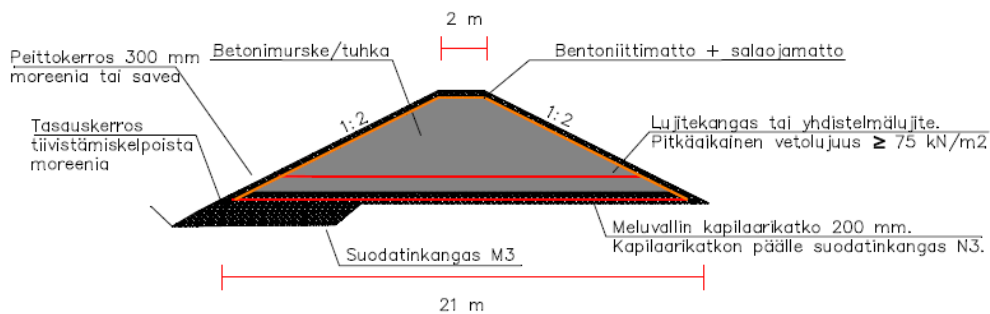
Betonimurske ja tuhka
haitta-ainepitoisuudet alivat vna 843/2017
raja-arvot vallirakenteille



Kipsisakka



Betonimurske ja tuhka
haitta-ainepitoisuudet alittavat vna 843/2017
raja-arvot päällystetyille väylärakenteille



Ympäristökuormitus ja sen rajoittaminen

Pölyäminen ja ilmapäästöt

Merkittävimmät pölypäästöt syntyvät kuormien kippaamisesta meluvalliin, maa-ainekuormien ja jätejakeiden levittämisestä ja tasaamisesta sekä suoraan sijoitusalueen pinnalta tuulen ja ilmavirtausten irrottamana. Pöly voi heikentää viihtyisyyttä, aiheuttaa likaantumista sekä heikentää ilmanlaatua ja edelleen aiheuttaa terveysvaikutuksia. Meluvallin rakentamisen pölyvaikutukset ovat kuitenkin rakentamisaikaisia, paikallisia ja ne rajoittuvat hankealueen välittömään läheisyyteen sekä kuljetusreittien varrelle. Tarvittaessa pölyhaittoja ehkäistään kastelemalla. Kastelu ehkäisee maa-aineksen käsittelyssä syntyviä pölyhaittoja. Pölyn leviämistä tullaan seuraamaan aistinvaraisesti.

Pölyn ohella meluvallin rakentamisesta aiheutuu vähäisessä määrin työkoneiden ja -laitteiden sekä ajoneuvojen polttoaineperäisiä päästöjä (typenoksidit NO_x, hiilidioksidi CO₂ ja rikkidioksidi SO₂).

Päästöt maaperään ja veteen

Kipsisakka, suodinkakku ja viivytsaltaan liete peitetään bentoniittimatolla ja maa-aineksella. Lisäksi näiden jätejakeiden alle rakennetaan kapilaarikatko. Näistä jätemateriaaleista ei siten muodostu suotovesiä, jotka voisivat vaikuttaa alueelta johdettavien vesien laatuun. Betoni- ja tiilijätettä sekä tuhkaa sisältävät rakennekerrokset peitetään 200 mm paksulla kerroksella tiivistämiskelpoista maata. Tiivis peittokerros ja rakenteen muotoilu 1:2 kaltevuuteen vähentää jätekerroksen läpi suotavan veden määrää merkittävästi. Betoni- ja tiilijätettä sisältävän rakenneosan alle rakennetaan kapilaarikatko.

Hankkeen suurimmat vaikutukset alueelta virtaaviin hulevesiin liittyvät rakennusvaiheeseen, jolloin maanrakennustyöt lisäävät alueelta virtaavan veden hienoainespitoisuutta. Hienoainespäästöjä vähennetään tiivistämällä rakenteisiin sijoitettavat maamassat mahdollisimman nopeasti.

Jätteet

Hakemuksen mukaan jätejakeiden sijoittamistoiminnasta rakennettavaan meluvalliin ei synny jätettä.

Paras käyttökelpoinen tekniikka ja ympäristön kannalta paras käytäntö

Jätejakeiden käsittelyssä ja päästöjen torjunnassa käytetään yleisesti käytössä olevia, nykyaikaisia ja tehokkaita sekä hallittavissa olevia ratkaisuja. Jätejakeiden hyötykäyttö ja läjitys mahdollisimman lähelle syntypaikkaansa vähentää kuljetuksista aiheutuvaa kuormitusta ja on tästä syystä suositeltavaa sekä ympäristönsuojelullisesti ja teknis-taloudellisesti perusteltua. Toiminnassa käytettävät koneet edustavat parasta käyttökelpoista tekniikkaa. Läjitys ja maisemointi on suunniteltu tehtäväksi siten, että maisema- ym. ympäristövaikutukset jäävät mahdollisimman vähäisiksi. Toiminnassa noudatetaan hyvää toimintatapaa ja toteutus hoidetaan suunnitelmallisesti.

Ympäristökuormituksen seuranta

Lupahakemus sisältää ehdotuksen jätteenkäsittelyn seuranta- ja tarkkailu suunnitelmasta.

Alueelta lähtevästä purkuojasta on otettu pintavesien osalta taustanäyte ennen meluvallin rakentamista.

Tarkkailupiste sijoitetaan meluvallin luoteispäädyssä olevaan purkuojaan. Meluvallin rakentamisen aikana näyte otetaan samasta paikasta. Pintaveden laatua tarkkaillaan rakentamisen ajan ja rakentamisen jälkeen kahden vuoden ajan kahdesti vuodessa. Pintavesinäytteet otetaan keväällä lumien sulamisen aikaan ja toisen kerran syksyllä.

Ehdotetun suunnitelman mukaan rakentamisen päätyttyä kahden vuoden tarkkailun jälkeen tulosten perusteella päätetään näytteenoton jatkamisesta yhdessä valvontaviranomaisen kanssa. Ehdotuksessa todetaan, että ympäristövaikutusten vähäisyyden vuoksi erillinen päästöjen tarkkailu muilta osin ei ole tarpeen.

ASIAN KÄSITTELY

Hakemuksen vireille tulo

Ympäristölupahakemus on tullut vireille 13.11.2024 saapuneella hakemuksella.

Hakemuksen vireille tulosta tiedottaminen

Ympäristölupahakemuksen vireille tulosta on ilmoitettu Vaasan kaupungin virallisella ilmoitustaululla ja internet-sivuilla 28.11.2024-7.1.2025. Vaikutusalueella olevien kiinteistöjen haltijoita on kuultu kirjeitse.

Hakemuksesta pyydetty lausunnot

Ympäristölupahakemuksesta on pyydetty lausunto kunnan terveys- ja ympäristösuojeluviranomaiselta ja Etelä-Pohjanmaan ELY-keskukselta.

Kunnan terveys- ja ympäristösuojeluviranomainen toteaa, ettei sen tiedossa ole yksityisiä kaivoja tai vedenottoa hankealueen lähistöllä. Työmaan pölyämistä tulee estää tarvittaessa kastelemalla tai suolaamalla. Työmaan aiheuttama melu ei saa ylittää päiväajan keskiäänitasoa 35 dB eikä yöajan keskiäänitasoa 30 dB asuinhuoneistojen sisätiloista mitattuna. Käytettävien rakentamismateriaalien, kuten kantojen tulee soveltua käyttötarkoitukseensa.

Etelä-Pohjanmaan ELY-keskus toteaa seuraavaa: Hakemuksessa esitetään, että hyödynnettävien tuhkien tulee täyttää vallirakenteille asetetut raja-arvot sulfaattia lukuun ottamatta, jonka liukoiseksi pitoisuudeksi esitetään 4000 mg/kg. Lupahakemuksessa ei ole esitetty riskinarviota tuhkille asetettavan sulfaatin raja-arvon perusteeksi. ELY-keskus katsoo, että hakemusta tulee tältä osin täydentää. Hankealueelta noin 250 metrin etäisyydellä lännessä ja välittömästi alueen eteläpuolella sijaitsee Natura 2000 -alue. Toiminnanharjoittajan vastuulla on selvittää, ettei Natura-alueelle aiheudu toiminnasta haitallisia vaikutuksia. Lisäksi ELY-keskus katsoo, ettei kantoja voida hyödyntää vallirakenteessa. Orgaaninen aines aiheuttaa hajotessaan mm. epävakautta rakenteeseen sekä haitallisia päästöjä, joita hakemuksessa ei ole otettu huomioon.

Hakijan vastine Etelä-Pohjanmaan ELY-keskuksen lausuntoon

Kuntatekniikka toteaa vastineessaan, että valtioneuvoston asetuksessa eräiden jätteiden hyödyntäminen maanrakennuksessa (VNA 843/2017) sulfaatin liukoisuuden pitoisuuden raja on vallirakenteissa 3 400 mg/kg (L/S-suhteessa 10 l/kg). Hakijan käsityksen perusteella ympäristölupahakemuksessa esitetty raja-arvon korotus on vähäinen ja mahtuu yleensä määrätysepävarmuuden sisään. Lisäksi tulee huomioida, että hankealueelta suotovedet purkautuvat meren lahteen, jossa veden sulfaattipitoisuus on luontaisesti huomattava korkea. Hankealueen hulevedet kulkeutuvat ojaston kautta Natura 2000 alueen läpi Vanhan Vaasan kanavaan, jota pitkin ne laskevat eteläiseen kaupunginlahteen. Koska alueen hulevedet eivät purkautu Natura 2000 alueelle katsoo hakija, että suotovesillä ei ole haitallista vaikutusta suojelualueeseen.

Hakemuksen perusteella meluvalliin on tarkoitus käyttää kantoja eli lahoppua eri materiaalien saumakohtissa. Havainnekuvan mukaisella kantomäärällä tulisi kantoja sijoitettavaksi rakenteeseen 1284 kuutiota. Etelä-Suomen luonnontilaisissa metsissä lahoppua on arvioitu olevan keskimäärin noin 60-90 kuutiometriä eli kuutiota hehtaarilla (Saaristo ym. 2023). Tämän

perusteella meluvalliin sijoitettavien kantojen määrä vastaa suurin piirtein meluvallin läheisyyteen kaavoitetun alueen lahopuiden määrää, mikäli alue olisi luonnontilassa. Koska meluvalli madaltuu hitaasti kantojen lahotessa, on myöhemmin tuotava lisää kantoja meluntorjunnalle riittävä korkeuden ylläpitämiseksi. Näin ollen lahopuun määrä pysyy vakiona luonnontilaisen metsän tapaan. Kantojen lahoaminen kasattuna niin, että ne pääsevät kuivumaan on hyvin hidasta ja näin materiaalista vapautuva orgaaninen aines vapautuu hyvin hitaasti pitkän ajan kuluessa.

Lupahakemuksen liitteenä olevan suunnitelma mukaisesti kannot sijoitetaan meluvalliin vasta muiden rakenteiden rakentamisen jälkeen ja niillä täytetään eri täyttömateriaalien väliset aukot vallissa. Muut rakenteet eivät tukeudu kantoihin vaan ovat itsekantavia, näin ollen kantojen hajoaminen ei aiheuta riskejä muista materiaaleista rakennettujen valliosuoksien vakaudelle.

Muistutukset ja mielipiteet

Ympäristölupahakemuksen johdosta ei ole jätetty muistutuksia tai mielipiteitä.

Tarkastuskäynnit

Hankealueelle ei ole tehty maastokäyntiä lupakäsittelyn yhteydessä.

RATKAISU

Rakennus- ja ympäristölautakunta on tutkinut lupahakemuksen ja ympäristöluvan myöntämisedellytykset sekä päättää myöntää Vaasan kaupungin kuntatekniikalle ympäristönsuojelulain 29 §:n mukaisen ympäristöluvan jätemateriaalien hyödyntämiselle meluvallin rakenteessa kiinteistöllä 905-37-9908-4 edellyttäen että seuraavia luvan myöntämisen edellytysten varmistamiseksi sekä toiminnan valvonnan kannalta tarpeellisia lupamääräyksiä noudatetaan.

Vastaus annettuihin lausuntoihin

Kunnan terveys- ja ympäristöviranomaisen lausunto on huomioitu lupamääräyksissä 1, 4 ja 7.

Etelä-Pohjanmaan ELY-keskuksen lausunto on huomioitu lupamääräyksissä 1 ja 16.

Lupamääräykset

Toiminnan järjestäminen

1. Kiinteistölle 905-37-9908-4 rakennettavan meluvallin rakenteessa saa käyttää kivihiililaitoksen jätevesilaitoksen suodinkakkua (10 01 07) sekä kivihiililaitoksen savukaasujen rikinpoistossa syntyvää jätekipsiä (10 01 05) sekä viivytysaltaiden lietettä (10 01 21) yhteensä enintään 15 000 tonnia. Pohja-, kattila- ja lentotuhkaa sekä kuonaa, (10 01 01 ja 10 01 02), saa käyttää korkeintaan 3000 tonnia. Betoni- ja tiilijätettä (17 01 01, 17 01 02, 17 01 07 ja 10 13 14) saa käyttää enintään 30 000 tonnia. Sijoitettavien jätteiden kokonaismäärä on 48 000 tonnia valliin jo sijoitettujen jätteiden lisäksi. Vuotuinen jätteiden sijoitusmäärä on enintään 20 000 tonnia. (YSL 49, 52 §)
2. Meluvallin rakentaminen on sallittua arkisin klo 7-22. Aikarajoitus koskee myös materiaalien kuljetusta rakentamisalueelle. Rakenteen tiivistämisen meluisat työvaiheet, kuten täryjyrän käyttö, on tapahduttava arkisin klo 7-18. (YSL 52 §)

Yleiset lupamääräykset ympäristön pilaantumisen estämiseksi

3. Käytettävän betoni- ja tiilimurskan sekä tuhkan tulee alittaa valtioneuvoston asetuksessa eräiden jätteiden hyödyntämisestä maanrakentamisessa (VNA 843/2017) vallirakenteille

asetetut raja-arvot. (YSL 52 §). Mikäli rakenteessa on tarpeen käyttää myös betoni- ja tiilijätettä, jonka haitta-ainepitoisuudet alittavat asetuksessa VNA 843/2017 päällystetyille väylärakenteille asetetut haitta-aineiden raja-arvot, tulee nämä rakenteet peittää salaojamatolla, bentoniittimatolla ja 300 mm kerroksella tiivistämiskelpoisia maa-aineksia. Tuhkan osalta voidaan hyväksyä sulfaatin pitoisuudeksi hakijan selvitykseen perustuen korkeintaan 4000 mg/kg LS = 10 l/kg.

Käytettävän kipsisakan, suodatinkakun ja lietteen tulee alittaa 331/2013 mukaiset vaarattoman jätteen kaatopaikkakelpoisuudelle asetetut raja-arvot. (YSL 52 §).

4. Jättemateriaalia on käsiteltävä siten, ettei siitä aiheudu pölyhaittoja ympäristöön. Pölyämistä on tarvittaessa estettävä kastelemalla tai suolaamalla. (YSL 52 §, JL 13 §)
5. Jättemateriaalia on käsiteltävä siten, ettei sitä leviä tai liety pintavalunnan mukana hallitsemattomasti ympäristöön. Jättemateriaalia ei saa välivarastoida työalueella. Työkohteen hulevedet on ohjattava hallitusti alueen purkujoaan. (YSL 7, 16–17, 49, 52, 66 §, JL 13 §)
6. Kiintoaineksen määrä alueelta pois johdettavassa vedessä saa olla enintään 35 mg/l. (YSL 52 §)
7. Toiminnan aiheuttama melutaso ei saa ylittää asumiseen käytettävillä alueilla klo 7–22 keskiäänitasoa 55 dB. Jos melu on luonteeltaan iskumaista tai kapeakaistaista, sallittu äänenpaine on 5 dB edellä mainittua tasoa alhaisempi. (YSL 52 §, VNp 993/1992 2, 4 §)
8. Alueella käytettävien polttoainesäiliöiden on oltava kaksoisvaippasäiliöitä tai valumasuoja-altaalla varustettuja säiliöitä. Säiliöissä on oltava ylitäytön estimet. Polttoaineen jakelulaite on varustettava lukittavalla sulkuventtiilillä. (YSL 15-17, 52 §)
9. Käytettävien työkoneiden tankkauksen ja huollon on tapahduttava alueella, jolla valumien imeytyminen maaperään on estetty. (YSL 15-17, 52 §)
10. Jätteestä mahdollisesti löytyviä vieraita esineitä ei saa jättää rakenteeseen. Rakenteeseen ei saa sijoittaa jäätyneitä jätteitä, eikä jäte saa olla kosketuksissa pohjaveden kanssa. Toiminnassa syntyvät jätteet on lajiteltava ja säilytettävä toisistaan erillään. Hyödyntämiskelpoiset jätteet on toimitettava hyödynnettäviksi. (YSL 58 §, JL 8, 13, 15 §, JA 12 §)
11. Jäterakennekerrosta on peitettävä hakemuksessa esitetyllä tavalla niin nopeasti kuin se työteknisesti on mahdollista. Moreenikerroksen lopullisen paksuuden on oltava kipsisakan, suodatinkakun ja lietteen osalta vähintään 1 m. (YSL 16-17, 52, 66 §)
12. Alueella kasvavat Euroopan unionin luetteloon kuuluvat ja kansallisesti merkitykselliset haitalliset vieraskasvilajit on hävitettävä viipymättä niiden havaitsemisen jälkeen. (1709/2015 3, 4 §)

Seuranta ja raportointi

13. Toiminnan tarkkailua varten on nimettävä vastuuhenkilöt, joiden yhteystiedot on ilmoitettava Vaasan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle. Tiedot on tarvittaessa päivitettävä. (YSL 62 §)
14. Toiminnanharjoittajan on noudatettava ja tarvittaessa päivitettävä työkohdetta koskevaa jätteen käsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelmaa. (JL 120 §, JA 25 §)
15. Alueella käsitellyn jäteaineksen määrästä on pidettävä kirjanpitoa. Toiminnassa syntyneistä jätteistä on kirjattava niiden määrä ja toimituspaikka. Vaarallisten jätteiden siirrosta tulee laatia siirtoasiakirja. Kirjanpito-tietojen tulee olla lupaviranomaisen saatavilla. (YSL 62 §, JL 28-29, 118, 119, 121, 122 §, JA 22 §)

16. Pintavesiseurannassa on analysoitava sähkönjohtavuus, pH, kiintoaine, sulfaatti, fluoridi sekä raskasmetallit, kloridi ja kemiallinen hapenkulutus. Näytteet tulee ottaa kaksi kertaa vuodessa, keväällä ja syksyllä. Seurannan jatkamisen tarve arvioidaan uudelleen neljän näytteenotokerran jälkeen. Mikäli kiintoaineksen määrä ylittää 35 mg/l, on toiminnanharjoittajan esitettävä suunnitelma kiintoainekuormituksen vähentämiseksi. (YSL 6, 52, 62, 66 §)
17. Toiminnassa tapahtuvista ympäristövahingoista, toiminnan olennaisista muutoksista sekä mahdollisista uusista analyysituloksista ja pintavesiseurannan tuloksista on viipymättä tiedotettava Vaasan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaista. (YSL 62, 123, 134, 167 §)
18. Rakentamisen edistymisestä on tiedotettava Vaasan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle kalenterivuositain, kutakin vuotta seuraavan helmikuun loppuun mennessä. Rakentamisen päättyessä alueella on pidettävä loppukatselmus, johon ympäristönsuojeluviranomainen osallistuu. (YSL 52, 66, 167, 172 §, JL 72 §)

Varautuminen poikkeuksellisiin tilanteisiin

19. Vuotovahinkojen ensitorjuntaa varten alueella tulee olla saatavilla imeytysmateriaalia ja vahingon rajoittamisessa tarvittavaa välineistöä. (YSL 14-17, 52 §)
20. Jätteen liettymisen varalta meluvallin rakentamisen aikana saatavilla tulee olla kalustoa, jolla liettynyt jäte saadaan kerättyä talteen. (YSL 15, 52 §, JL 13 §)

Luvan myöntämisen perustelut

Yleiset perustelut

Toiminnalle ei ole kaavoituksen asettamia esteitä. Asuinkiinteistöihin kohdistuvat haitat eivät ole kohtuuttomat lupamääräysten mukaisesti toimittaessa. Toiminnalla ei ole vaikutusta lähialueella oleviin luonto- tai virkistyskäyttöarvoihin eikä muinaisjäänneksiin. Toiminta ei ole ristiriidassa valtakunnallisen jättesuunnitelman kanssa. Toiminnan sijoituspaikan luontoympäristöstä on riittävät tiedot.

Meluvallin tarpeellisuus on todettu alueen asemakaavan (AK 996) laadinnan yhteydessä. Valli tarvitaan suojaamaan asuinalueita viereisen moottoritien liikenteen melulta.

Toiminnan olennaisimmat päästöt liittyvät jättemateriaalien sisältämien haitta-aineiden hallitsemattomaan leviämiseen ympäristöön veteen liuenneina. Leviämistä vähentävät haitta-aineiden alhaiset pitoisuudet ja liukoisuudet sekä jäterakenteen peittäminen asianmukaisella tavalla. Toiminnalla ei katsota olevan haitallista vaikutusta läheisen Natura-alueen suojeluarvoille tai Eteläisen Kaupunginselän luonnonolosuhteisiin.

Toiminnanharjoittajalla on kokemusta jätteiden käytöstä maanrakentamisessa ja ympäristön toiminnalle aiheuttamista rajoituksista.

Toiminnanharjoittajalta ei vaadita jätehuollon varmistamiseksi tarkoitettua taloudellista vakuutta, koska kyse ei ole kaatopaikkatoiminnasta ja jäte on hyödyntämiskelpoista.

Lupamääräysten perustelut

Toimintaa on harjoitettava lupahakemuksessa kuvatulla tavalla. Hakemuksen mukaisten jättejakeiden tekninen soveltuvuus rakenteeseen on tutkittu. Kannot eivät ole teknisiltä

ominaisuuksiltaan sopivia meluvalliin, eikä niiden käytöstä meluvallin rakenteessa ole kokemuksia. Rakenteeseen ei tule käyttää tarvetta enempää jätejakeita. (lupamääräys 1)

Toiminnan ajallinen rajoitus on tarpeen lähellä sijaitsevan asutuksen suojaamiseksi kohtuuttomalta meluhaitalta. (lupamääräys 2)

Määritelmän mukainen haitta-ainepitoisuus ei aiheuta merkittävää ympäristökuormitusta, kun se on suojattu veden liuottavalta vaikutukselta. (lupamääräys 3)

Pölyn leviämistä ympäristöön voidaan tehokkaimmin estää pölyn syntypisteessä. (lupamääräys 4)

Hienojakoisen jätteen kulkeutumista sadeveden mukana ympäristöön voidaan estää työteknisillä käytännöillä. (lupamääräys 5)

Purkuveden kiintoainepitoisuutta koskeva määräys on tarpeen ympäristökuormituksen rajoittamiseksi. Jätejakeiden haitta-aineet ovat sitoutuneet kiintoainekseen. (lupamääräys 6)

Toiminnasta aiheutuva melutaso ei saa aiheuttaa terveyshaittaa tai kohtuutonta rasitusta asuinalueella. (lupamääräys 7)

Polttoaineiden varastointiin käytettävien säiliöiden varustelu vähentää vuotovahinkojen riskiä. (lupamääräys 8)

Maaperän suojaaminen riskialttiiden toimintojen alueella pienentää maaperän kuormitusta haitta-aineilla. (lupamääräys 9)

Jätteiden asianmukainen lajittelu ja välivarastointi estävät roskaantumista ja mahdollistavat jätteen hyödyntämisen materiaalina, mikä on jätehierarkian ensisijainen tavoite syntyneille jätteille. (lupamääräys 10)

Jättemateriaalikerroksen peittäminen ja päällystäminen vähentävät jätteen haitta-aineiden altistumista vedelle ja siten haitta-aineiden kulkeutumista ympäristöön. (lupamääräys 11)

Vieraskasviljit voivat lisääntyä nopeasti paljaalla täyttömaalla ja levitä läheisille luonnonsuojelualueille pintaveden mukana. (lupamääräys 12)

Vastuuhenkilöiden nimeäminen on tarpeen toiminnan asianmukaista järjestämistä ja seurantaa varten. (lupamääräys 13)

Seuranta- ja tarkkailusuunnitelman noudattaminen ja pitäminen ajan tasalla mahdollistaa poikkeamien havaitsemisen ja korjaavat toimenpiteet. (lupamääräys 14)

Kirjanpito ja siirtoasiakirjat ovat tarpeen toiminnan valvonnan järjestämiseksi. (lupamääräys 15)

Haitta-aineet kulkeutuvat pääasiassa veden mukana ja kiintoainekseen sitoutuneena. Veden laadun tarkkailutulokset ovat olennaisia arvioitaessa rakenteen ympäristö- ja terveysvaikutuksia. (lupamääräys 16)

Ympäristövahingoista ja toiminnan muutoksista sekä analyysituloksista tiedottaminen on tarpeen niistä aiheutuvien ympäristöriskien arvioimiseksi ja tarvittavien toimenpiteiden määrittelemiseksi. (lupamääräys 17)

Rakentamisen edistymisen seurannan ja loppukatselmuksen tarkoitus on varmistua siitä, ettei alueella synny eikä sinne jää jätteen hyödyntämisestä aiheutuvia ympäristöriskejä eikä roskaantumista. (lupamääräys 18)

Vuotovahinkoihin varautuminen pienentää ympäristön pilaantumisen riskiä. (lupamääräys 19)

Jätteen liettyminen on olennainen riski, jonka hallitsemiseen tulee varautua. (lupamääräys 20)

SOVELLETUT OIKEUSOHJEET

Ympäristönsuojelulaki (YSL) 6-8, 14-17, 20, 27, 29, 34, 42-44, 48-49, 51-53, 58, 62, 66, 123, 134, 167, 172, 199 §

Ympäristönsuojeluasetus (YSA) 2, 11, 13-15 §

Laki eräistä naapuruussuhteista (NaapL) 17 §

Jätelaki (JL) 8, 12-13, 15, 28-29, 72, 118-122 §

Jäteasetus (JA) 22, 25 §

Valtioneuvoston asetus kaatopaikoista 331/2013

Valtioneuvoston päätös melutason ohjearvoista (993/1992) 2, 4 §

Laki vieraslajeista aiheutuvien riskien hallinnasta 1709/2015 3-4 §

PÄÄTÖKSEN VOIMASSAOLO

Tämä päätös on voimassa toistaiseksi. Mikäli toiminta muuttuu olennaisesti, tulee sille hakea ympäristönsuojelulain 27 §:n mukainen ympäristölupa. Toimintaa ei saa tällöin muutettuna jatkaa ennen kuin siihen myönnetty lupa on saanut lain voiman, ellei ympäristönsuojelulain 199 §:stä muuta johdu.

Jos asetuksella annetaan ympäristönsuojelulain tai jätelain nojalla tämän lupapäätöksen määräyksiä ankarampia tai lupapäätöksestä poikkeavia säännöksiä päätöksen voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetusta tämän päätöksen estämättä noudatettava.

PÄÄTÖKSEN NOUDATTAMINEN MUUTOKSENHAUSTA HUOLIMATTA

Rakennus- ja ympäristölautakunta määrää luvan hakijan pyynnöstä, että toiminta voidaan muutoksenhausta huolimatta aloittaa lupapäätöstä noudattaen.

Muutoksenhakutuomioistuin voi kieltää päätöksen toimeenpanon.

Hakijan ei tarvitse asettaa vakuutta lupapäätöksen muuttumisen tai kumoutumisen varalta.

Päätöksen perustelut

Meluvallin rakentaminen on tarpeen alueen asuinrakennusten suojaamiseksi liikennemelulta. Arvion mukaan jätteen hyödyntämisestä ei aiheudu haittoja, mikäli rakentaminen ja jälkitarkkailu järjestetään lupamääräysten mukaisesti. Aloitustuvan myöntäminen ei tee muutoksenhakua hyödyttömäksi.

Toiminnanharjoittajan ollessa kunta vakuutta ei vaadita luvan valitustuomioistuimessa muuttumisen tai kumoutumisen varalta.

PÄÄTÖKSESTÄ KUULUTTAMINEN

Rakennus- ja ympäristölautakunta tiedottaa tästä päätöksestä julkisesti kuuluttamalla ympäristönsuojelulain 85 §:n mukaisesti.

MUUTOKSEN HAKU

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeudelta. Muutosta saavat hakea kirjallisella valituksella luvan hakija ja ne, joiden oikeutta tai etua asia saattaa koskea, kaupunginhallitus ja ne viranomaiset, joiden tehtävänä on valvoa asiassa yleistä etua sekä eräät rekisteröidyt yhdistykset ja säätiöt (YSL 191 §). Päätöksestä perittävää maksua koskevat oikaisuvaatimukset tehdään Vaasan kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunnalle. Valitusosoitus on kokouspöytäkirjassa.

KÄSITTELYMAKSU

Asian käsittelystä peritään 1600 €:n suuruinen käsittelymaksu. Kyseessä on YSL § 29 mukainen luvan muuttaminen, jolloin maksu voidaan taksan mukaan määrätä 50 prosenttia alkuperäistä pienemmäksi (Vaasan kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunnan 11.12.2019 hyväksymä taksa § 63, liite 1, kohta 12b).

Rakennus- ja ympäristölautakunnan puheenjohtaja Johan Ångerman

Ympäristötoimen johtaja

Esa Hirvijärvi

Päätös: hakijalle

Tiedoksi: Etelä-Pohjanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus